

COMUNE DI ZIMONE

Provincia di BIELLA

Relazione illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria al contratto integrativo anno 2021

(articolo 40, comma 3-sexies, Decreto Legislativo n. 165 del 2001)

PARTE I: La relazione illustrativa

Modulo 1 - Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del contratto

Modulo 1 – Scheda 1.1: Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione (Preintesa)		11/11/2021
Periodo temporale di vigenza		Anno 2021
Composizione della delegazione trattante		Parte Pubblica: Piergiorgio Givonetti, responsabile servizio personale, Carmen dott.ssa Carlino, Segretario Comunale Parte Sindacale: Alessandro Buzio, rappresentante CISL-FP Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): CISL-FP Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle): CISL-FP
Soggetti destinatari		Personale non dirigente
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		Utilizzo risorse decentrate dell'anno 2021
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	È stata acquisita la certificazione del Revisore del Conto in data 11/11/2021
		Nessun rilievo da parte del Revisore del Conto
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	E' stato adottato il Piano della performance previsto dall'art.10 del D.Lgs.n.150/2009 con deliberazione G.C.n.3 del 15/1/2021
		E' stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art.10, comma 8, lettera a) del D.Lgs.n.33/2013 con deliberazione G.C.n.11 del 26/3/2021
	È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui al D.Lgs.n.33/2013, per quanto di competenza.	
	L'OIV ha validato la relazione sulla performance ai sensi dell'articolo 14, comma 6 del D.Lgs.n.150/2009.	
Eventuali osservazioni =====		

**Modulo 2 - Illustrazione dell'articolato del contratto
(Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)**

a) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

Il Contratto Integrativo di riferimento prevede (indicare le materie oggetto di contrattazione):

1 utilizzo risorse decentrate anno 2021

2 conferma disciplina degli istituti contrattuali per l'erogazione del salario accessorio

b) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo unico di amministrazione

Le risorse per la contrattazione decentrata dell'anno 2021 (escluse le destinazioni fisse e vincolate, come ad es. indennità di comparto, progressioni orizzontali, ecc.) vengono erogate sulla base dei seguenti criteri:

CRITERI DI EROGAZIONE ADOTTATI:

- **INDENNITA':**

INDENNITA': SPECIFICHE RESPONSABILITA'

- *descrizione: compensi per l'esercizio di compiti che comportano specifiche responsabilità*
- *importo massimo previsto nel fondo € 0,00*
- *riferimento alla norma del CCNL: art. 68 comma 2 lettera E e art. 70 quinquies CCNL 21/05/2018*
- *riferimento all'articolo del CCDI aziendale: parte "utilizzo" Fondo risorse decentrate*
- *criteri di attribuzione: in base alle deleghe e responsabilità di procedimento assegnate*
- *obiettivo che si vuole raggiungere con l'attribuzione dell'indennità in relazione anche all'interesse specifico per la collettività: soddisfacimento di adempimenti specifici relative alle aree di appartenenza*

INDENNITA': MANEGGIO VALORI

- *descrizione: indennità per il personale addetto in via continuativa a servizi che comportino maneggio di valori di cassa*
- *importo massimo previsto nel fondo € 0,00*
- *riferimento alla norma del CCNL: art. 70 bis CCNL 21/05/2018*
- *riferimento all'articolo del CCDI aziendale: parte "utilizzo" Fondo risorse decentrate*
- *criteri di attribuzione: indennità giornaliera minima € 1,00 e massima € 10,00 per le giornate di effettivo esercizio della funzione*
- *obiettivo che si vuole raggiungere con l'attribuzione dell'indennità in relazione anche all'interesse specifico per la collettività: agevolare l'utenza tramite riscossione diretta di specifiche entrate*

INDENNITÀ: CONDIZIONI DI LAVORO

- *descrizione: compenso per l'esercizio di attività svolte in condizioni particolarmente disagiate da parte del personale delle categorie A – B – C. Per l'esposizione a situazione di disagio connesso a orario di lavoro, in condizioni climatiche avverse, all'utilizzo di funzioni che presentano, per tipologia e natura, oggettivi elementi di particolare onerosità per ambiente di svolgimento, costituzione delle funzioni, oggetto specifico della prestazione e per utilizzo di strumenti ed attrezzature*
- *importo massimo previsto nel fondo € 560,36*
- *riferimento alla norma del CCNL: art. 70 bis CCNL 21/05/2018*
- *riferimento all'articolo del CDI aziendale: : parte "utilizzo" Fondo risorse decentrate*
- *criteri di attribuzione: in base alle attività svolte*
- *obiettivo che si vuole raggiungere con l'attribuzione dell'indennità in relazione anche all'interesse specifico per la collettività: soddisfacimento di specifiche richieste in condizioni climatiche avverse connesse a particolari tipologie e natura*

INDENNITÀ: TURNO E MAGGIORAZIONE LAVORO FESTIVO

- *descrizione: per prestazioni lavorative svolte in turnazione mensile, o settimanale, o giornaliera e per lavoro ordinario in giorno festivo in base ai servizi ordinati dal Responsabile del Servizio*
- *importo massimo previsto nel fondo € 0,00*
- *riferimento alla norma del CCNL: art. 22 CCNL 21/05/2018*
- *riferimento all'articolo del CDI aziendale: parte "utilizzo" Fondo risorse decentrate*
- *criteri di attribuzione: in base a prestazioni lavorative*
- *obiettivo che si vuole raggiungere con l'attribuzione dell'indennità/compenso in relazione anche all'interesse specifico per la collettività: maggiori orari di presenza coperti dall'ufficio e copertura delle esigenze specifiche di questo Ente legati alle edizioni domenicali*

- ALTRE DESTINAZIONI:

INCENTIVI PROGETTAZIONI LAVORI PUBBLICI

- *descrizione e criteri di remunerazione: trattasi di incentivi previsti da leggi specifiche e i cui criteri di riparto sono regolati dalle stesse o da regolamenti comunali*
- *importo € 0,00*
- *riferimento alla norma del CCNL: art. 18 CCNL 21/05/2018*

c) Gli effetti abrogativi impliciti

Il Contratto Integrativo di riferimento non determina effetti abrogativi impliciti di alcuna norma contrattuale relativa a precedenti Contratti Integrativi stipulati.

d) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa

Le risorse decentrate vengono erogate sulla base di criteri legati alla qualità della prestazione resa, al raggiungimento degli obiettivi e all'assunzione di specifiche responsabilità. Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità.

e) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche

I criteri per l'assegnazione di nuove progressioni economiche possono essere così riassunti: in relazione all'area di inquadramento, alla storicità di permanenza nella categoria e alla selezione da indire da parte del Responsabile del Servizio Personale.

Alla luce di quanto sopra illustrato, si attesta che le nuove progressioni economiche vengono attribuite in modo selettivo, ad una quota limitata di dipendenti, tenendo conto della valutazione individuale, che ne costituisce titolo prioritario, nonché in relazione allo sviluppo delle competenze professionali ed ai risultati individuali e collettivi rilevati; il tutto nel rispetto dei principi dettati dall'art.23 del D.Lgs. n.150/2009 e s.m.i. e dell'art.52, comma 1-bis, del D.Lgs. n.165/2001 e s.m.i.

Non si prevedono nuove progressioni economiche in attuazione del D.Lgs.n.165/2001, D.Lgs.n.150/2009, CCNL 21/5/2018 art.16.

f) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n.150/2009

Dalla sottoscrizione del contratto, essendo previsto lo stanziamento di somme dedicate al raggiungimento di specifici obiettivi, ci si attende un incremento di produttività.

g) altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto

nessuna

PARTE II: La relazione tecnico-finanziaria

Modulo I - La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2021 è stato costituito con atto della Giunta Comunale n.45 del 11/11/2021, per un totale di Euro 7.414,39, in applicazione alla regole contrattuali e normative vigenti, come di seguito specificato:

Composizione fondo	Importo
Risorse stabili	5.396,36
Risorse variabili	2.018,03
TOTALE	7.414,39

Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Le risorse che costituiscono la parte stabile del fondo ammontano a € 5.396,36 e sono così determinate:

- Risorse storiche consolidate

Ai sensi dell'art. 67, comma 1, del CCNL 21/05/2018 le risorse, aventi carattere di certezza, stabilità e continuità, determinate nell'anno 2017, secondo la previgente disciplina contrattuale, al netto di quelle destinate nel medesimo anno per le posizioni organizzative (negli enti con i dirigenti) e comprensive della quota annuale delle risorse di cui all'art. 32, comma 7, del CCNL 22/01/2004, accantonate e non utilizzate per le "alte professionalità", vengono definite in un unico importo che resta confermato, con le medesime caratteristiche, anche per gli anni successivi.

Descrizione	Importo
Unico Importo consolidato fondo anno 2017 (art. 67, c. 1, CCNL 21/05/2018)	5.016,50

- Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità

Descrizione	Importo
RIDETERMINAZIONE PER INCREMENTO STIPENDIO (ART. 67 COMMA 2 LETT. B CCNL FL 2016-2018)	213,46
INCREMENTO DAL 2019 (ART. 67 COMMA 2 LETT. A CCNL 2016-2018)	166,40
TOTALE	379,86

Sezione II - Risorse variabili

Le risorse variabili, che alimentano il fondo per l'anno 2021 senza avere caratteristica di certezza per gli anni successivi, ammontano a € 2.018,03 e sono così determinate:

Descrizione	Importo
RIA (ART. 67 COMMA 3 CCNL FL 2016-2018) una tantum	
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE (ART. 67 COMMA 5 LETT. C CCNL FL 2016-2018)	
NUOVI SERVIZI - (ART. 67 COMMA 5 LETT. B CCNL FL 2016-2018)	1.044,00
INTEGRAZIONE 1,2% - (ART. 67 COMMA 4 CCNL FL 2016-2018) 1,2% MONTE SALARI 1997	380,25
DECURTAZIONE RISORSE VARIABILI PER RISPETTO ART. 23 COMMA 2 D.LGS. 75/2017	
ECONOMIE FONDO STRAORDINARIO CONFLUITE (ART. 67 COMMA 3 LETT. E CCNL 2016-2018)	593,78
TOTALE	2.018,03

Sezione III - (eventuali) Decurtazioni del Fondo

- Riduzioni del fondo per la parte fissa (specificare nel dettaglio le motivazioni)
- Riduzioni del fondo per la parte variabile (specificare nel dettaglio le motivazioni)
- Riduzione del fondo ai sensi dell'art. 9, comma 2-bis, del D.L. n. 78/2010

Riguarda in particolare il rispetto della disposizione prevista dall'art. 9, comma 2-bis, del D.Lgs.n.78/2010, la quale prevede che dal 2015 le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio del personale devono essere decurtate di un importo pari alle riduzioni operate nel 2014 per effetto dei vincoli ex art. 9, comma 2-bis, del D.L. n.78/2010 (limite del fondo rispetto all'anno 2010 e obbligo di decurtazione del medesimo per la diminuzione del personale in servizio), come introdotto dall'art. 1, comma 456, della L. n. 147/2013 - Legge di Stabilità 2014.

A carico del fondo sono pertanto previste le seguenti riduzioni:

..... (specificare nel dettaglio le modalità di applicazione e l'evidenza dell'avvenuto rispetto)

Per quanto riguarda la riduzione "permanente" ex art. 1, comma 456, della L. n.147/2013 - Legge di Stabilità 2014, si prende atto che il Revisore dei Conti ha fornito apposita certificazione in merito alla correttezza del relativo calcolo, come da indicazioni della Ragioneria Generale dello Stato nella circolare n.20/2015.

- Riduzione del fondo ai sensi dell'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n.75/2017

Riguardano in particolare il rispetto delle disposizioni previste dall'art. 23, comma 2, del D.Lgs.n.75/2017, il quale prevede che:

1. a decorrere dal 1° gennaio 2017, il fondo per le risorse decentrate non può superare il corrispondente ammontare relativo all'anno 2016;
2. per gli enti locali che non hanno potuto destinare nell'anno 2016 risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa a causa del mancato rispetto del patto di stabilità interno del 2015, il limite del fondo per le risorse decentrate dal 1° gennaio 2017 corrisponde all'importo del medesimo determinato per l'anno 2015, ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio nell'anno 2016.

Per il rispetto del predetto vincolo, a carico del fondo sono previste le seguenti riduzioni:

..... (specificare nel dettaglio le modalità di applicazione e l'evidenza dell'avvenuto rispetto)

Non è prevista alcuna decurtazione/riduzione

Sezione IV - Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

Totale risorse sottoposte a certificazione	Importo
Risorse stabili (totale della sezione I eventualmente ridotta per le relative decurtazioni come quantificate nella sezione III)	5.396,36
Risorse variabili (totale della sezione II eventualmente ridotta per le relative decurtazioni come quantificate nella sezione III)	2.018,03
TOTALE	7.414,39

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Voce non presente

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono regolate dal Contratto Integrativo di riferimento le destinazioni delle seguenti risorse, in quanto regolate dal vigente Contratto Integrativo – parte normativa, oppure per effetto di specifiche disposizioni del CCNL, legislative o di progressioni economiche pregresse:

Descrizione	Importo
Indennità di comparto	849,24
Progressioni orizzontali	4.538,40
TOTALE	5.387,64

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal Contratto Integrativo di riferimento le destinazioni delle seguenti risorse:

Descrizione	Importo
Indennità di turno art. 22	
Compensi per particolari responsabilità art. 68 comma 2 lett. e) e art. 70 quinquies	
Specifiche responsabilità (ufficiale d'anagrafe e stato civile)	
Indennità di funzione art. 56 sexies	
Indennità servizi esterni art. 56 quinquies	
Indennità per condizioni di lavoro (disagio) art. 70 bis	200,36
Indennità per condizioni di lavoro (rischio) art. 70 bis	360,00

Indennità per condizioni di lavoro (maneggio valori) art. 70 bis	
Performance individuale art. 68 comma 2 lettera b)	1.466,39
Performance organizzativa art. 68 comma 2 lettera a)	
TOTALE	2.026,75

TOTALE COMPLESSIVO	7.414,39
---------------------------	-----------------

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente.

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Totale destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate esplicitamente dal Contratto Integrativo (totale della sezione I)	5.387,64
Totale destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo (totale della sezione II)	2.026,75
Totale delle eventuali destinazioni ancora da regolare (totale sezione III)	
TOTALE DEFINIZIONE DELLE POSTE DI DESTINAZIONE DEL FONDO SOTTOPOSTO A CERTIFICAZIONE (N.B.: deve coincidere, per definizione, con il totale esposto nella Sezione IV del Modulo I - Costituzione del Fondo)	7.414,39

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente.

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

- *a) Attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità*

Ai fini del rispetto degli equilibri del fondo tra le risorse stabili e variabili, sia in sede di costituzione che di utilizzo, si attesta che gli istituti aventi natura certa e continuativa (destinazioni vincolate e storiche + destinazioni vincolate per l'espletamento dei servizi) sono finanziati con le risorse del fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità.

Si attesta altresì che le seguenti risorse con vincolo di destinazione per un importo di Euro 0 (risorse ex. art. 67, comma 3, lett. C), ccnl 21/05/2019: incentivi progettazioni, ecc.), finanziano rispettivamente e per lo stesso importo, i seguenti incentivi: incentivi per progettazioni Euro 0.

- b) *Attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici*

Si attesta che gli incentivi legati alla produttività collettiva ed individuale verranno erogati in base a schede di valutazione dei Responsabili dei Servizi dell'Area interessata.

- c) *Attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziati con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)*

Si attesta il rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziati con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali). Nel 2021 non è prevista alcuna progressione economica orizzontale.

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno 2016

Tabella 1 – Costituzione del fondo (N.B.: RIPORTARE I DATI INSERITI NEL MODULO I – SEZIONI I, II E III)

Costituzione fondo	Fondo anno 2021	Fondo anno 2016 (limite)	Differenza
RISORSE FISSE CON CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA'			
TOTALE	5.396,36	4.866,50	+ 529,86
Decurtazione "permanente" ex. art. 1, comma 456, della L. n. 147/2013 - Legge di Stabilità 2014 (riduzioni operate nel 2014 per effetto dell'applicazione dei vincoli ex. art. 9, comma 2-bis, L. 122/2010)			
TOTALE PARTE FISSA (AL NETTO DELLA DECURTAZIONE "PERMANENTE")	5.396,36	4.866,50	+ 529,86
RISORSE VARIABILI			
TOTALE	2.018,03	1.424,25	+ 593,78
Risorse residue da anni precedenti (art. 68, comma 1, penultimo e ultimo periodo, CCNL 21/05/2018)			
TOTALE PARTE VARIABILE (COMPRESSE ECONOMIE ANNI PRECEDENTI)	2.018,03	1.424,25	+ 593,78
DECURTAZIONI DEL FONDO			
Decurtazione per rispetto limite 2015 (art. 1, comma 236, prima parte, L. 208/2015)			
Decurtazione per riduzione proporzionale personale in servizio (art. 1, comma 236, seconda parte, L. 208/2015)			
Decurtazione per rispetto limite 2016 (art. 23, comma 2, D. Lgs. n. 75/2017)			
Altre decurtazioni fondo – (economie anni precedenti)			

Totale decurtazioni del fondo			
TOTALE			
RISORSE DEL FONDO SOTTOPOSTE A CERTIFICAZIONE			
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	5.396,36	4.866,50	+ 529,86
Risorse variabili	2.018,03	1.424,25	+ 593,78
Decurtazioni			
Totale risorse Fondo sottoposte a certificazione			
TOTALE	7.414,39	6.290,75	+ 1.123,64

Tabella 2 – Programmazione di utilizzo del Fondo (N.B.: RIPORTARE I DATI INSERITI NEL MODULO II – SEZIONI I, II E III)

Programmazione di utilizzo del fondo	Fondo anno 2021	Fondo anno 2016 (limite)	Differenza
DESTINAZIONI NON REGOLATE IN SEDE DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA			
TOTALE	5.387,64	4.730,39	+ 657,25
DESTINAZIONI REGOLATE IN SEDE DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA			
TOTALE	2.026,75	1.560,36	+ 466,39
DESTINAZIONI DEL FONDO SOTTOPOSTE A CERTIFICAZIONE			
Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa	5.387,64	4.730,39	+ 657,25
Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa	2.026,75	1.560,36	+ 466,39
Totale destinazioni Fondo sottoposte a certificazione			
TOTALE	7.414,39	6.290,75	+ 1.123,64

Modulo IV - Compatibilità economico- finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente ex ante il limite di spesa del Fondo proposto alla certificazione

Il sistema contabile utilizzato dall'Amministrazione è strutturato in modo da tutelare correttamente in sede di imputazione/variazione dei valori di competenza dei diversi capitoli di bilancio i limiti espressi dal Fondo oggetto di certificazione, come quantificati nell'articolazione riportata al precedente Modulo II. In particolare, a tal fine, nel bilancio di previsione dell'Ente sono previste gli stanziamenti necessari.

Sezione II - Verifica a consuntivo, mediante gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione, che il limite di spesa del Fondo dell'anno 2016 risulta rispettato

Risulta rispettato il limite di spesa del Fondo dell'anno 2016, inteso, come previsto dalla normativa vigente, come tetto in quanto:

2016 fondo € 6.290,75 spesa P.O. € 9.683,56 fondo lavoro straordinario € 700,20

totale tetto 2016 € 16.674,51

2021 fondo € 7.414,39, che depurato delle risorse stabili non soggette al limite (€ 379,86), nonché delle risorse variabili non soggette a limite (€ 593,78) risulta pari ad € 6.440,75 spesa P.O. € 8.250,00

totale tetto 2021 € 14.690,75

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

La spesa derivante dal contratto decentrato trova copertura nelle pertinenti risorse previste nel bilancio comunale.

Zimone, 11 novembre 2021



Il responsabile del servizio finanziario
Piergiorgio Givonetti